GEO
Centro de Desarrollo Sustentable

.UBA economicas

UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE UK 2021
IN PARTNERSHIP WITH ITALY

COP26:
¿Qué nos dejó?

Acuerdos, compromisos y detalles de lo más relevante sucedido en la Cumbre de Cambio Climático de la ONU

Diciembre de 2021

Introducción.....3
Expectativas de acción, pero ¿sin acción?.....5
Más de lo que sucedió en Glasgow 10
El esperado Acuerdo Final.....12

Sobre este documento[1]

El presente documento ha sido elaborado con el objetivo de presentar de manera breve y para un público no especializado en cambio climático por el Programa de Gestión y Cambio Climático del Centro de Desarrollo Sustentable GEO de la Facultad de Ciencias Económicas (Universidad de Buenos Aires) en base a la cobertura realizada durante y posteriormente a la COP26 por Diego Pontorno, Andrés Montenegro y Cecilia Bonet, bajo la supervisión de Marcelo Corti (Director Ejecutivo del Centro de Desarrollo Sustentable GEO).

Introducción

El saldo que nos deja la COP26 incluye una serie de acuerdos (no vinculantes) relacionados con la reducción de emisiones de metano, la protección de bosques y del suelo para 2030, el fin de nuevas centrales eléctricas a base de carbón y la reglamentación del Acuerdo de París, entre otros. Con altísimas expectativas por parte de la comunidad y de la sociedad civil global, la Cumbre se convirtió en una de las más importantes de la historia y la que ha batido récord de asistentes y actores internacionales en la ciudad escocesa de Glasgow.

Más allá de las expectativas, la misma ha tenido un tinte amargo, ya que nos dejó en gran medida, épicos discursos de los líderes mundiales, sin lograr resultados ni acciones concretas para el corto plazo. Debemos entender la importancia de la no acción: el planeta y todos los seres vivos que lo habitan están siendo testigos de un evento de magnitudes catastróficas como es el cambio climático causado por la actividad humana.

[1] Para citar: Corti, M., Pontorno, D., Montenegro, A. y Bonet, C. (2021). COP26: ¿Qué nos dejó? Acuerdos, compromisos y detalles de lo más relevante sucedido en la Cumbre de Cambio Climático de la ONU. Centro de Desarrollo Sustentable GEO, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires. Diciembre de 2021.

El Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) lo terminó de confirmar en la primera parte de su Sexto Informe difundido este año, donde establece que el calentamiento global de 1.5°C y 2°C respecto a la época preindustrial sería superado en este siglo a menos que se lleven a cabo reducciones profundas de CO2 y otras emisiones de gases de efecto invernadero en las próximas décadas.

Si decimos que la COP26 sería un fracaso tanto para el planeta como para nuestro país, es porque los compromisos asumidos no han dejado de lado los egos y posicionamientos geopolíticos de las naciones líderes aun sabiendo que el cambio climático impacta e impactará de manera más intensa y extrema en los países menos desarrollados.

Mg. Marcelo A. Corti
Director Ejecutivo del Centro de Desarrollo Sustentable GEO (FCE-UBA)
Lic. Diego Pontorno
Coordinador del Programa de Gestión y Cambio Climático
del Centro de Desarrollo Sustentable GEO (UBA)

Expectativas de acción, pero ¿sin acción?

Durante la semana del 31 de octubre al 13 de noviembre del 2021 se llevó a cabo en Glasgow (Escocia), la Cumbre Global sobre Cambio Climático de Naciones Unidas, conocida como la COP26. El objetivo de la misma era lograr compromisos de acción para mantener el calentamiento global por debajo de 2°C para evitar una catástrofe climática. La meta es continuar reduciendo emisiones hasta que se llegue a cero neto para 2050.

Previamente, se había desarrollado la COY16, la Conferencia de la Juventud sobre Cambio Climático de la ONU, la reunión anual donde los miembros de YOUNGO, el grupo oficial de jóvenes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, trabajaron en una declaración que incluyó los aportes de la juventud de todo el mundo, con demandas y recomendaciones, así como también propuestas específicas para los países que estén dispuestos a contribuir. Esta declaración fue presentada al Presidente de la COP26, Alok Sharma, para que la voz de la juventud sea considerada durante las negociaciones que se fueron desarrollando.

Con récord de asistentes, la COP26 fue una de las más esperadas de la historia por cumplirse cinco años del Acuerdo de París (AP) ya que, a raíz de la pandemia causada por la COVID-19 durante el 2020, no se pudo realizar el encuentro presencial como cada año. Este condimento particular que brindó la pandemia fue el puntapié inicial para generar mayores alertas en el mundo para lograr una acción climática concreta por parte de los tomadores de decisiones.

Entre las casi 200 naciones que se hicieron presentes hubo sin embargo dos grandes ausentes, al menos de manera presencial, y que son dos de los países con mayores emisiones de Gases de Efecto Invernadero a la atmósfera: Rusia y China. Más allá de esto,

los países presentes fueron comprometiéndose a realizar nuevos e importantes recortes en las emisiones de carbono, de manera que se pueda alcanzar el objetivo más ambicioso de calentamiento promedio de la Tierra de 1,5°C, aumento que sería superado considerando las NDC (Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional) de los países firmantes del AP.

Dentro de los grandes anuncios estuvo el de India, uno de los mayores emisores de Gases de Efecto Invernadero, que se comprometió a alcanzar la carbono neutralidad en el año 2070. Como si eso fuera poco, plantearon alcanzar un 50% de energías renovables para el 2030. Por su parte, Estados Unidos impulsó un acuerdo para reducir las emisiones de metano y de este acuerdo fueron participes más de 100 países, que se comprometieron a reducir las emisiones de uno de los Gases de Efecto Invernadero que más aportan al calentamiento global. Sin embargo, hasta ahora no basta el compromiso según las estimaciones de Naciones Unidas.

Además, se llevaron a cabo también distintas reuniones sobre el marco de transparencia de los países que vienen cumpliendo con sus compromisos climáticos. Hubo importantes avances con reuniones sobre el Artículo 6 del AP. Este artículo establece o modifica las reglas para el nuevo mercado de carbono a nivel global. Tras seis años de negociaciones, el reglamento que permitirá implementar el AP quedó listo. Esta COP26 tenía el reto de reglamentarlo y, con dicha normativa, se permitirá a los países ampliar su cooperación, movilizar financiación adicional y abrir espacios de participación para el sector privado, garantizando que las reglas sean las mismas para todos.

Por otro lado, el gobierno argentino estuvo presente junto a autoridades de la firma australiana Fortescue, quienes anunciaron una millonaria inversión en el país destinada a producir y exportar hidrógeno verde en la provincia de Rio Negro. Además se hizo foco

en el financiamiento climático para implementar políticas climáticas y se puso el foco en el canje de deuda por acción climática.

En temas vinculados a la conservación de la biodiversidad, se realizó una declaración entre 105 países que se comprometieron a terminar con la pérdida de bosques y la degradación del suelo para 2030. Además, desde el sector empresarial, Jeff Bezos comprometió 10 billones de dólares para la conservación y restauración y afirmó que todas las operaciones de Amazon serán bajo energías renovables para 2025.

Los bancos multilaterales de crédito como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), entre otros, se aliaron comprometiendo fondos para luchar juntos contra el cambio climático.

Entre otras cuestiones, se llegó a un acuerdo donde más de 42 países se comprometieron a no construir nuevas centrales eléctricas a base de carbón. Esto constituye un gran avance respecto a esta industria pero sin embargo, grandes países emisores de Gases de Efecto Invernadero como Estados Unidos, Australia, India y China no fueron partícipes del mismo.

En cuanto a la agricultura, se llegaron a acuerdos para impulsar una agricultura natural y sostenible, pero sin especificar o hacer foco en la reducción de consumo de carne o lácteos (cuya producción impulsa, entre otros aspectos, los cambios en los usos del suelo como la deforestación).

El National Climate Change Policy (Política Nacional de Cambio Climático) en Uganda, aprobado en el año 2015 y encargado de asesorar al Parlamento para abordar la temática de cambio climático, se comprometió a reducir las emisiones de CO2 en un 22% en Uganda y en un 45% a nivel mundial.

Por otra parte, la iniciativa pakistaní *"10 billion Tree-Plan Army"*, creada en el año 2014 con el objetivo de mitigar los daños ocasionados por las condiciones climáticas extremas a las que el país se enfrenta, pudo demostrar haber obtenido buenos resultados. Uno de estos tiene que ver con la creación de miles de puestos de trabajo "verde" en todo el país, consagrándose así como un ejemplo a seguir en términos de implementación de políticas públicas.

En el marco de las negociaciones de la cumbre, y bajo la temática "Juventud y Empoderamiento", se remarcó la importancia de incluir a las nuevas generaciones en el proceso de toma de decisiones para cambiar el rumbo hacia un camino sustentable. Esto tiene que ver con que la efectividad de esta práctica ha sido demostrada en múltiples casos, como por ejemplo en Panamá donde el equipo de negociaciones en materia ambiental del país está compuesto mayoritariamente por jóvenes con una edad media aproximada de 27 años.

Algo que también marcó agenda, y sobre todo mucha sorpresa, fue el anuncio por parte de Estados Unidos y China, los dos más grandes emisores de Gases de Efecto Invernadero, acerca de un aumento en el compromiso climático conjunto para la próxima década, principalmente en temas de emisiones de metano, transición a una energía limpia y una mayor descarbonización.

Además se llevaron a cabo compromisos en temas de movilidad, para empezar a dejar a los vehículos potenciados por combustibles fósiles. Sin embargo, los principales países productores de esta industria como Alemania, China y Estados Unidos adhirieron al compromiso, lo cual causó cierta incoherencia con las promesas y compromisos que plantearon.

En este sentido, se firmó el Memorándum de Entendimiento Mundial sobre Vehículos de Mediana y Alta Emisión, donde se comprometieron a alcanzar un 30% de cero emisiones en ventas de

camiones y autobuses para el 2030, y un 100% para el 2040. Este Memorándum lo firmaron 15 países, destacando la participación de Chile y Uruguay como los únicos países de la región en adherir.

Continuando con acuerdos y compromisos por parte de países latinoamericanos, Colombia, Ecuador, Panamá y Costa Rica llegaron a un acuerdo histórico, donde se plantearon crear una zona ecológica libre de pesca en la región del océano Pacífico, el "Corredor Marino del Pacífico Tropical Oriental (CMAR)". La iniciativa tiene como principal objetivo resguardar las especies migratorias que transitan anualmente por la zona y que no se vean afectadas por la pesca comercial.

Por otro lado, respecto a iniciativas nacionales, las provincias de Misiones y Santiago del Estero adhirieron a la Declaración para la Equidad en los Mercados de Carbono, junto a Colombia y otros países y gobiernos locales de América Latina y África Occidental, exigiendo precios justos por el cuidado de las selvas y su biodiversidad.

En este sentido, también se conformó un nuevo grupo de negociación entre Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay para luchar de manera conjunta contra el cambio climático regional.

Algo destacable fue que Chile, el Reino Unido, la Unión Europea y Costa Rica fueron reconocidos por el Climate Action Tracker por sus acciones climáticas hacia una carbono neutralidad. El Climate Action Tracker es un sitio web que analiza los compromisos que los países establecen en sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional y el impacto que estos compromisos voluntarios tienen en el objetivo de llegar a 1,5 °C de calentamiento global.

Más de lo que sucedió en Glasgow

Algo que tuvo grandes repercusiones fue la limitación del acceso a las salas de negociaciones sin previo aviso, que según se informó, fue por motivos de protocolos contra el Covid-19. Esto tomó mucha relevancia ya que la baja presencia de representantes del sector civil en las mesas de negociación se vió como una barrera a la transparencia de dichos procesos.

También, la COP26 demostró atribuir gran importancia al elemento social, ya que desde su apertura, participaron de las negociaciones una gran diversidad de actores de la sociedad civil, reforzando la idea de la necesidad de integrar a más que sólo a líderes políticos en la toma de decisiones. Entre los principales actores sociales se destacaron Brianna Fruean (activista climática) y Txai Suruí (activista de comunidades indígenas en Brasil).

La voz de los jóvenes fue un gran hito que marcó las negociaciones, o por lo menos la presencia de estos. En una serie de marchas masivas, la juventud alzaron su voz por las calles de Glasgow, y el mundo, para exigir recortes inmediatos y drásticos de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero. Sin ir más lejos, la referente de la acción climática y la juventud, Greta Thunberg, afirmó que la cumbre fue un “fracaso”, manifestado en los diferentes acuerdos y compromisos asumidos por las naciones participantes. Participaron de estas movilizaciones más de 30.000 jóvenes, dentro de las cuales también se encontraron activistas de comunidades originarias.

Durante la charla sobre la unión de los jóvenes frente a la acción climática, Gaby Costa, activista de Sail for Climate Action, abrió un importante debate al criticar duramente la falta de inclusión y de diversidad que, desde su experiencia, presenció en la COP26. A partir de sus comentarios, diversas temáticas ingresaron en las negociaciones, tales como la perspectiva de géneros en la toma de

decisiones y/o justicia social.

La falta de rendición de cuentas a los países del G20 ha sido un tema recurrente durante la cumbre y surgió en las diferentes ponencias a lo largo de la COP26, ya que fueron señalados como responsables de un gran porcentaje de la totalidad de emisiones de carbono.

Según la Global Witness[2], los delegados que tienen algún tipo de relación con las industrias fósiles que asistieron a la COP26 superaron en número a las delegaciones de países completos como fue la de Brasil o Turquía.

[2] Global Witness es una ONG internacional que trabaja para romper los vínculos entre la explotación de recursos naturales, los conflictos, la pobreza, la corrupción y los abusos de los derechos humanos en todo el mundo.

El esperado Acuerdo Final

Luego de largas discusiones que se extendieron un día más de lo previsto, y tras la redacción de varios borradores, la cumbre emitió un documento final que muestra algunos avances, pero menos de los que muchos creen necesarios. En este documento presentado, se destaca la urgencia de mejorar la ambición y la acción en relación con la mitigación, la adaptación y la financiación en esta década crítica para abordar las brechas entre los esfuerzos actuales y las vías en la búsqueda del objetivo último de la Convención y su objetivo global a largo plazo. Fue firmado por los casi 200 países que asistieron y se espera que establezca una agenda global.

Cinco puntos clave del acuerdo final:

- Se insta a (en lugar de comprometer a) los países desarrollados a duplicar los fondos para los países en desarrollo para ayudarles a adaptarse al cambio climático.
- Se le solicita a los países a actualizar a más tardar el año entrante sus metas de reducción de carbono para 2030.
- Se hace un llamado para reducir gradualmente "el uso del carbón como fuente de energía y los subsidios a los combustibles fósiles ineficientes".
- Se hace énfasis en la necesidad de "aumentar significativamente el apoyo" a los países en desarrollo más allá de los US$100.000 millones al año.
- Se establecerá un diálogo para examinar el tema de dinero a cambio del daño que el cambio climático ya ha causado.

Respecto de:

- **Adaptación:** Se insiste en integrar aún más la adaptación en la planificación local, nacional y regional.
- **Financiamiento de la adaptación:** Los países desarrollados deben aumentar de manera urgente y significativa su provisión de financiación climática, transferencia de tecnología y creación de capacidad para la adaptación a fin de responder a las necesidades de los países en desarrollo como parte de un esfuerzo mundial, incluso para la formulación y aplicación de planes de adaptación. Queda pendiente la profundización del mecanismo de Pérdidas y Daños.
- **Mitigación:** Se reconoce que limitar el calentamiento global a 1.5 ° C requiere reducciones rápidas, profundas y sostenidas de las emisiones globales de gases de efecto invernadero, incluida la reducción de las emisiones globales de dióxido de carbono en un 45% para 2030 en relación con el nivel de 2010 y a cero neto a mediados de siglo, como así también profundas reducciones de otros gases de efecto invernadero.
- **Implementación:** Acoge con satisfacción las medidas adoptadas para desbloquear el potencial de la acción sectorial para contribuir al cumplimiento y la aplicación de los objetivos nacionales, especialmente en los sectores intensivos en emisiones.
- **Rendición de cuentas:** Se reafirma la necesidad de proporcionar una base formal para garantizar que el control legislativo se convierta en una parte del proceso de elaboración de leyes y toma de decisiones orientadas a mitigar los efectos del cambio climático.

www.centrogeo.economicas.uba.ar